



17/03/2026
כ"ח/אדר/תשפ"ו

פרוטוקול ועדת מכרזים מיום 17/03/2026

חברי ועדה נוכחים

שם פרטי ושם משפחה	תפקיד בוועדה	שם פרטי ושם משפחה	תפקיד בוועדה
חנוך ברש	יושב ראש		
רו"ח יוני נוטקיס, סגן חשב	חבר		
עו"ד רם ליסטמן, יועמ"ש	חבר		
לאה חרש	מרכזת הוועדה		

רשמה	לאה חרש
------	---------

פרטי ההתקשרות המבוקשת:

מספר הבקשה	נושא הבקשה	תקנה תקציבית
18399 - 1974	בקשה לוועדת המכרזים בנושא הפעלת מערך החממות והתקשרות עם חברת אביב <<	37020815
תאריך תחילת התקשרות	תאריך סיום התקשרות	מס' פנייה במנו"ף
12/03/2026	31/12/2026	
שם הספק	מדינה	מספר הספק (ח/פ.ח/צ.ע.מ/מספר עמותה)
חברת אביב יעוץ עסקי	ישראל	511182594

תיאור מהות ההתקשרות

מנהל תשתיות מבקש את אישור הוועדה כמפורט להלן:
א. ביום 16.9.2025 אישרה ועדת המכרזים יציאה למכרז פומבי מספר 7-2025 להפעלת חממות "תורביו", המיועדות לתמיכה בגופים שונים בתחום התיירות (להלן: "המכרז"). המכרז פורסם בתאריך 20.10.2025.
ב. ביום 15.12.2025 אישרה ועדת המכרזים את זכייתה של חברת "אביב יעוץ עסקי בע"מ" במכרז. היקף ההתקשרות המאושר עומד על סך של עד 2,280,000 ש"ח כולל מע"מ. סכום זה מיועד עבור ריטיינר חודשי ובנוסף הצלחה שישולמו לחברת אביב, וכן עבור שעות ייעוץ שישולמו ליועצים, לפי הפירוט הבא:
- ריטיינר חודשי בסך 21,375 ש"ח לפני מע"מ עבור 12 חודשים, ובסך הכל 256,500 ש"ח לשנה לפני מע"מ (302,670 ש"ח כולל מע"מ). - בנוסף הצלחה של עד סך של 20,000 ש"ח לפני מע"מ (תלוי בביצוע). נותן השירות יהיה זכאי לסך של 200 ש"ח בתוספת מע"מ בגין כל בקשה שאושרה בפעילה הראשונה בלבד, וזאת עבור כל יום, עסק או רשות החל מהתיק 101 ואילך (23,600 ש"ח כולל מע"מ). - תמורה ליועצים בסך 1,655,703 ש"ח לפני מע"מ בגין שירותי הייעוץ (1,953,730 ש"ח כולל מע"מ).
ג. תקופת התקשרות מאושרת: שנתיים מיום חתימת מורשי החתימה מטעם המשרד על ההסכם. למשרד שמורה האופציה להאריך את ההתקשרות בתקופות נוספות, ועד ל-6 שנים בסך הכל.
ד. לאחר ההודעה על הזכייה וחתימת ההסכם ההתקשרות, עלו מספר סוגיות המצריכות את החלטת ועדת המכרזים:
1. דרישות הביטוח (סעיף 14 להסכם):
במסגרת המכרז פורטו דרישות הביטוח בסעיף 14 להסכם ההתקשרות. על פי הנחיות חברת "ענבל", נדרש ביטוח הן מהמפעיל והן מהיועצים במאגר – זאת בניגוד למכרז הקודם, שבו לא חלה דרישת ביטוח על היועצים. בעוד שחברת אביב עמדה בכל דרישות הביטוח החלות עליה, חלק מהיועצים הציגו קושי משמעותי להציג את הביטוחים המבוקשים לפי סעיף 5 לפרק 14: "הספק ידאג ויוודא כי היועצים, המומחים, בעלי מקצוע, נותני שירותים, ספקים, קבלנים, קבלני משנה - שעמם יתקשרו עסקי התיירות והרשויות השונות (להלן: "מקבלי השירות") במסגרת ביצוע השירותים נשוא המכרז - יציגו ביטוחים מתאימים לגבי פעילותם בגבולות אחריות סבירים, בהתאם לעבודה/שרות הניתן על ידם, כולל ביטוח אחריות כלפי צד שלישי, ביטוח חבות מעבידים כלפי עובדיהם, ביטוח אחריות מקצועית."

- יועצים רבים דיווחו כי חברות הביטוח מסרבות להנפיק להם פוליסת אחריות מקצועית בשל היעדר תעודת הסמכה פורמלית בתחומם. במקרים שבהם רכישת הפוליסה מתאפשרת, עלותה נאמדת באלפי שקלים בשנה. מדובר בנטל כלכלי כבד הפוגע בכדאיות ההתקשרות, במיוחד לאור העובדה שהיקף העבודה העתידי אינו מובטח. יצוין כי חברת אביב ניסתה להרחיב את הכיסוי הביטוחי שלה כך שיחול גם על היועצים מטעמה, אך חברת הביטוח סירבה לכך.
- לאחר התייעצות עם הלשכה המשפטית וחשב המשרד, פנתה היחידה המקצועית לחברת "ענבל" לבחינת הסרת הדרישה לביטוח אחריות מקצועית מהיועצים. ביום 11.3.26 התקבלה תשובתם, שעיקרה: "...ויתור על עריכת ביטוח אחריות מקצועית משמעו כי במקרה שייגרם נזק לצד שלישי כתוצאה ממתן ייעוץ רשלני, לא יהיה כיסוי ביטוחי לאותו היועץ לעניין נזקים שהוא גורם, וקיים חשש שכתוצאה מכך יופנו התביעות למדינה, לרבות בשל כך שלא דאגה כי היועצים יסדירו מראש ביטוח. אמנם, לחברת אביב קיימת אחריות מקצועית, אך היא מכסה רשלנות בבחירת היועצים ולא את מלוא הנזקים שייגרמו לצדדים שלישיים על ידי היועצים ברשלנותם. לא קיים לכס במערכת הקרן הפנימית לביטוחי הממשלה כיסוי לאחריות מקצועית או ביטוח המכסה נזק כספי טהור, ועל כן הנזק ישולם מתקציב המשרד והתביעות יטופלו על ידי הפרקליטות. לטענתכם, הפעילות נשוא המכרז קיימת שנים, ובמכרזים קודמים לא נכללה דרישה לביטוח אחריות מקצועית ליועצים, לא הוגשה תביעה מצד צדדים שלישיים והחשיפה נמוכה. מאחר שאין מדובר בכשל שוק, ההחלטה על הקלות בביטוח מסורה לשיקול דעת ועדת המכרזים. במידה שתתקבל החלטה לוותר על הדרישה, מוצע להחתים את כל היועצים הרלוונטיים על הצהרה כי הויתור הוא טכני בלבד, אינו גורע מאחריותם האישית לנזקים, וכי במקרה של תביעה נגדם או נגד המשרד, הם יידרשו לשאת בנזקים ולשפות את המשרד בגינם".
- לסיכום: דרישת הביטוח מהווה חסם ביצועי המכביד על כדאיות ההתקשרות ופוגע ביכולת לגייס יועצים מקצועיים, דבר המשפיע ישירות על איכות השירות בחממות. הבקשה מבוססת על ניהול סיכונים מושכל, שכן משנת 2018 ועד היום לא התקבלה במשרד כל תביעה בגין פעילות זו.
- מבוקש כי הוועדה תכריע בדבר הסרת דרישת הביטוח מהיועצים בלבד, והמרתה בהחתמתם על הצהרת התחייבות בהתאם להמלצת חברת "ענבל".**
- 2. סתירה בדרישות הסף ליועצים (השכלה וניסיון):
 - סעיף 5.2.1 לנוהל המאגר קובע כי על היועץ לעמוד בדרישות רמת "יועץ לניהול 2" לפי הוראת תכ"מ ה.1.1.1.8, המחייבת השכלה אקדמית (תואר ראשון) בשילוב שנות ניסיון. מנגד, סעיף 5.3.3 לנוהל הקמת מאגר במכרז מאפשר חלופה ליועצים ללא תואר אקדמי העומדים באחד מהתנאים הבאים:
 - ניסיון של 5 שנים בתפקידי ניהול בכירים בתחומים רלוונטיים או בייעוץ בתחום התיירות.
 - ניסיון מצטבר של 5 שנים בשני התחומים גם יחד.נמצא כי קיימת סתירה בין הסעיפים. הדרישה לעמידה בהוראת התכ"ם (יועץ 2) לא הופיעה במכרז הקודם, והיא יוצרת שני קשיים מרכזיים: (א) יועצים בתחומי AI, שיווק דיגיטלי וחדשנות פועלים לרוב על בסיס ניסיון והכשרות ייעודיות ללא תואר אקדמי (ב) יועצים ותיקים במאגר הנוכחי, בעלי ניסיון רב בתיירות שאינם עומדים בדרישות "יועץ 2", עלולים להיגרע מהמאגר, מה שיפגע במענה המקצועי ובשימור הידע.
 - להלן תמצית עמדת חשב המשרד לאחר התייעצות עם מטה השכר בחשב הכללי:
 - לגבי יועצים בתחומי AI ושיווק דיגיטלי: מוצע כי ועדת המכרזים תאשר להם תעריפי "יועץ לניהול רמה 2" (לאחר אחוזי ההנחה), והדבר יובא לאישור מטה השכר בחשב הכללי.
 - לגבי יועצים ללא תואר אקדמאי אך בעלי ניסיון רב: בשלב זה, לאחר בחירת הזוכה, לא ניתן לאשר להם את התעריף האמור. עומדות בפניהם שתי אפשרויות: המשך עבודה בתעריף התואם את נתונייהם (ככל הנראה "יועץ לניהול רמה 3") או יציאה מהמאגר.
 - עמדת היחידה המקצועית היא כי האינטרס של היזמים להמשך עבודה עם יועצים מוכרים גובר, ולפיכך מבוקש לאפשר לקבוצה של 10-15 יועצים מהמאגר הקודם לפעול במתכונת המוצעת ליועצי ה-AI, או לחלופין לקבוע התקשרות לפי תעריף "יועץ 3" אך ללא ניכוי אחוזי הנחה.
- 3. העסקת כוח אדם נוסף (סעיף 5.1.3 וסעיף 10.5.2):



- סעיף 5.1.3 קובע כי בכפוף לאישור המשרד, לתקציב ולצורך מבצעי, יעסיק הספק כוח אדם נוסף לביצוע השירותים. משימות רכז המרכז כוללות ניהול ועדות, כתיבת פרוטוקולים, ניהול מאגר היועצים, הקצאת שעות, החתמות מול המשרד והתחשבות מורכבת מול היועצים.
- סעיף 10.5.2 להסכם מאפשר תוספת של 7,500 ש"ח לתשלום החודשי בגין כל חצי משרה נוספת (בניכוי ההנחה ובהתאם לדרישת המשרד). לאור העובדה שחברת אביב ממשיכה לטפל באישורים מההתקשרות הקודמת ללא תמורה נוספת, ונוכח הביקוש הגובר והפעילות המתוכננת במנהלות "תנופה" ו"תקומה", סבור הצוות המקצועי כי קיימת נחיצות באישור חצי משרה נוספת.

לסיכום, מבוקש את אישור וועדת המכרזים:

- הקלה בדרישות סעיף הביטוח עבור היועצים.
- אישור תעריף מיוחד עבור יועצים ללא תואר אקדמי.
- תוספת של חצי משרה לרכז.

החלטת הוועדה

- בעניין הקלה בדרישות סעיף הביטוח עבור היועצים - הוועדה מחליטה לאשר ליועצים שאין באפשרותם להעמיד ביטוח אחריות מקצועית לחתום על כתב התחייבות, על פיו במקרה של תביעה נגד המשרד בנוגע לשירותי היעוץ שסיפקו במסגרת החממות, הם ידרשו לשאת בנזקים ולשפות את המשרד לפי העניין. ההחלטה הינה בהתאם לתקנה 8א(א)(12) לתקנות חובת המכרזים.
 - בעניין אישור התעריף עבור יועצים שאינם עומדים בתנאי המכרז בעניין יועץ רמה 2 - הוועדה מחליטה כדלקמן:
 - יועצים ל - AI, שיווק דיגיטלי, חדשנות וטכנולוגיה - ועדת המכרזים מאשרת תעריפי "יועץ לניהול רמה 2" (לאחר אחוזי ההנחה שנקבעו במכרז), בכפוף לאישור מטה השכר בחשב הכללי.
 - קבוצה של 10-15 יועצים אשר היו במאגר הקודם אך אינם עונים על הדרישות להכרה כיועץ 2 - מאושר באופן עקרוני להעסיק אותם בהתאם לדרגת היעוץ בה הם עומדים (ללא הנחה מתעריף יועץ 3 או 4). לא מאושר הכללה במאגר של יועצים שדרגתם נמוכה מיועץ 4.
 - את פרטי היועצים האמורים יש להעביר אל סגן החשב לבחינת המלצה לקביעת דרגת יועץ, ודרגתם תאושר על ידי ועדת המכרזים.ההחלטה הינה בהתאם לתקנה 8א(א)(12) לתקנות חובת המכרזים.
 - בעניין תוספת חצי המשרה - בהתאם לסעיף 10.5.2 להסכם, הוועדה מאשרת תוספת של חצי משרה לצורך סיוע בביצוע מתן השירותים ומשימות הרכז. תקופת התקשרות: מיום 1.4.2026 ועד ליום 31.12.2026. בתום התקופה מימוש האופציה יבחן מחדש על פי היקף הפעילות (מספר יועצים, שעות יעוץ והיקף כספי). היקף ההתקשרות: 59,738 ש"ח כולל מע"מ, לפי התחשיב שלהלן:
7,500 ש"ח לחודש, עם הפחתה של 25% = 5,625 ש"ח לפני מע"מ (6,637.5 ש"ח כולל מע"מ) לתקופה של 9 חודשים.
מימוש האופציה הינו מתוך היתרות הקיימות בהזמנה ללא תוספת תקציב.
ההחלטה הינה בהתאם לתקנה 8א(א)(12) לתקנות חובת המכרזים.
- אישור זה של ועדת המכרזים כפוף לאישור הנושא כנדרש בהוראת תכ"מ 1.2.2.5.5 שעניינה אופן ביצוע התקציב המשכי בשנת 2026, ולאחר שהתקבל אישור חשב המשרד בכתב.
- הערה: אין לראות בפרוטוקול זה התקשרות או התחייבות להתקשרות כלפי ספק. לצורך מימוש אישור ועדת מכרזים, יש לערוך הסכם שיחתם על ידי מורשי החתימה המוסמכים לחייב את המשרד. בלא הודעה חתומה כנדרש לעיל, לא ניתן להתחיל במתן השירותים ו/או קבלת הטובין.

חתימת חברי הוועדה

שם	יושב ראש	חשב או נציג	יועץ משפטי
חננך ברש	רונ"ח יוני נוטקיס	עו"ד רם ליסטמן	
תאריך	17.3.26	משרד התיירות יוני נוטקיס, רונ"ח	17.3.26
חתימה		סגן חשב במר	